

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

**Comisia economică,
industrii și servicii**

Nr. XX/32/2014

**Comisia pentru
administrație publică și
organizarea teritoriului**

Nr. XXX/9/2014

**Comisia pentru muncă,
familie și protecție socială**

Nr. XXV/1/3/2014

RAPORT COMUN

la Proiectul de lege privind economia socială

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia economică, industrii și servicii, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. L14 din data de 4.02.2014, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Proiectului de lege privind economia socială (L14/2014)**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea domeniului economiei sociale, creează cadrul general de organizare și funcționare a întreprinderilor care desfășoară activități în domeniul economiei sociale și stabilește măsurile de promovare a acestora, conform scopurilor și principiilor lor specifice.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru egalitatea de șanse au transmis **avize favorabile**.

Membrii **Comisiei economice, industrii și servicii, Comisiei pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială** au

hotărât, pe parcursul mai multor ședințe, **cu majoritate de voturi**, să adopte **raport comun de admitere cu amendamente admise** cuprinse în anexa nr. 1 și **amendamente respinse cuprinse în anexa nr. 2**, anexe ce fac parte integrantă din prezentul raport comun, deoarece punerea în aplicare a dispozițiilor acestei legi va contribui la:

- crearea de locuri de muncă pe termen lung;
- dezvoltarea de întreprinderi sociale de inserție care acompaniază persoanele ce aparțin grupurilor vulnerabile prin integrarea treptată a acestora pe piața muncii;
- încurajează creșterea numărului persoanelor producătoare de bunuri sau furnizoare de servicii, contribuind astfel la creșterea produsului intern brut;
- contribuie la dezvoltarea și funcționarea eficientă a unor tipuri de servicii sociale și produse care vor fi furnizate întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție;
- contribuie la diversificarea surselor de autosusținere și la creșterea capacității de autofinanțare pentru diferite structuri din domeniul social și variate categorii de persoane juridice;

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, reprezentanții Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi votat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, revizuită.

Potrivit prevederilor art. 75 alin.(1) din Constituția României și ale art. 88 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată, Camera Deputaților fiind Cameră decizională.**

Față de cele prezentate supunem Plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare **raportul comun cu amendamente admise și respinse** precum și **proiectul de lege.**

Președinte
senator
Lucian ILIESCU

Președinte
senator
Darius Bogdan VÂLCOV

Președinte
senator
Liviu-Marian POP

AMENDAMENTE admise la
Proiectul de lege privind economia socială (L14/2014)

Nr. crt.	Proiectul de lege	Amendamente	Observații
1.	Art.1 - Prezenta lege are ca obiect reglementarea domeniului economiei sociale, stabilirea masurilor de promovare si sprijinire a economiei sociale.	Art.1 Prezenta lege definește și reglementează domeniul Economiei Sociale, consacrând dezvoltarea și promovarea acesteia ca resursă importantă de bunuri și servicii dar și de atingere a unor obiective sociale și de interes general.	Camera decizionala- Camera Deputaților
2.	Art.3 — Economia sociala se bazeaza pe urmatoarele principii: g) alocarea a celel mai mari parti a profitului/excedentului financiar pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabila si furnizare de servicii membrilor in conformitate cu interesul general.	Art. 3 g) alocarea a cel puțin 50% din profit/excedentul financiar pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare durabila si furnizare de servicii membrilor in conformitate cu interesul general.	Camera decizionala- Camera Deputaților
3.	Art.4 - (1) Economia sociala contribuie la dezvoltarea comunitatilor locale, crearea de locuri de munca, implicarea persoanelor apartinand grupului vulnerabil, prevazut de prezenta lege, in activitati cu caracter social si/sau activitati economice facilitand accesul acestora la resursele si serviciile comunitatii.	Art. 4 – (1) Economia socială contribuie la realizarea creșterii economice și la dezvoltarea socio-economică sustenabilă a comunităților , la crearea de locuri de muncă stabile și de calitate , implicând persoanele apartinand grupului vulnerabil, prevăzut de prezenta lege, in activități cu caracter social si/sau activități economice, facilitand accesul acestora la resursele si serviciile comunitatii.	Camera decizionala- Camera Deputaților
4.	Art. 4. (2) Economia sociala are urmatoarele obiective:	Art. 4 - (2) Economia sociala are urmatoarele obiective:	Camera decizionala-

	<p>c) dezvoltarea serviciilor sociale. prevederile alin. (2) cu condiția ca finalizarea lucrărilor de reabilitare să se realizeze în termen de maxim 12 luni de la data controlului.</p>	<p>c) creșterea economică; d) creșterea gradului de incluziune socio-economică și a accesului la bunuri și servicii de interes general; e) dezvoltarea resurselor și calității serviciilor sociale și diversificarea acestora; f) dezvoltarea durabilă.</p>	Camera Deputaților
5.	<p>Art.5 - (1) In sensul prezentei legi, termenii de mai jos au urmatoarele semnificatii: b) activitate cu caracter social - activitate care urmareste atingerea interesului general, intereselor unei colectivitati si/sau intereselor personale nepatrimoniale;</p>	<p>Art. 5 - (1) In sensul prezentei legi, termenii de mai jos au urmatoarele semnificatii: b) activitate cu caracter social - activitate care urmareste atingerea interesului general, intereselor unei colectivitati si/sau intereselor personale nepatrimoniale ale membrilor unei intreprinderi sociale;</p>	Camera decizionala- Camera Deputaților
6.	<p>Art, 5(1) c) activitate economica - orice activitate generatoare de venit;</p>	<p>Art. 5 - (1) In sensul prezentei legi, termenii de mai jos au urmatoarele semnificatii: c) activitate economica - orice activitate generatoare de venit declarată corespunzător clasificării CAEN;</p>	Camera decizionala- Camera Deputaților
7.	<p>Art, 5(1) d) intreprindere sociala - orice persoana juridica de drept pnivat care desfasoara activitati in domeniul economiei sociale si care respecta principiile prevazute la art. 3 din prezenta lege;</p>	<p>Art. 5 - (1) In sensul prezentei legi, termenii de mai jos au urmatoarele semnificatii: d) intreprindere sociala - orice persoana juridica de drept pnivat care desfasoara activitati in domeniul economiei sociale si care potrivit actului de constituire respecta principiile prevazute la art. 3 din prezenta lege ;</p>	Camera decizionala- Camera Deputaților

8.	Art.8 — (1) In sensul prezentei legi, intreprinderile sociale pot fi: d) casele de ajutor reciproc ale salariatilor, care functioneaza in baza Legii nr.122/1996 privind regimul juridic al caselor de ajutor reciproc ale salariatilor si al uniunilor acestora, republicata;	Art. 8 - (1) In sensul prezentei legi, intreprinderile sociale pot fi: d) casele de ajutor reciproc constituite și care funcționează potrivit legii.”	Camera decizionala- Camera Deputaților
9.	Art.8— (1) e) casele de ajutor reciproc ale pensionarilor, care sunt infiinate si functioneaza in baza Legii nr.540/2002 privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor, cu modificarile si completarile ulterioare;	Art. 8 (1) lit. e) se elimină	Camera decizionala- Camera Deputaților
10.	Art.8— (1) f) orice alte categorii de persoane juridice care respecta, conform actelor legale de infiintare si organizare, cumulativ definitia si principiile economiei sociale prevazute in prezenta lege.	Art. 8 (1) lit. f) devine lit. e)	Camera decizionala- Camera Deputaților
11.		După litera e) a art. 8 alin (1) se introduc două noi litere, respectiv lit. f) si g) f) cooperativele agricole, care functioneaza in baza legii 566/2004 - Legea cooperatiei agricole, g) societatile agricole, care functioneaza in baza legii nr. 36 din 1991 privind societatile agricole si alte forme de asociere in agricultura	Camera decizionala- Camera Deputaților

Amendamente respinse la Proiectul de lege privind economia socială (L14/2014)

	Proiect de lege	Amendamente respinse	Mentiuni
1.	<p>CAPITOLUL II Intreprinderea sociala</p> <p>Art.8 — (1) In sensul prezentei legi, intreprinderile sociale pot fi:</p> <p>a) societatile cooperatiste de gradul 1, care functioneaza in baza Legii nr.112005 privind organizarea si functionarea cooperatiei, cu modificarile si completarile ulterioare;</p> <p>b) cooperativele de credit, care functioneaza in baza Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 99/2006 privind institutiile de credit si adecvarea capitalului, aprobata cu modificari si completanri prin Legea nr.227/2007;</p> <p>c) asociatiile si fundatiile, care functioneaza in baza Ordonantei Guvemului nr. 26/2000 cu privire la asociatii si fundatii, aprobata cu modificari si completari prin Legea nr.246/2005;</p> <p>d) casele de ajutor reciproc ale salariatilor, care functioneaza in baza Legii nr.122/1996 privind regimul juridic al caselor de ajutor reciproc ale salariatilor si al uniunilor acestora, republicata;</p> <p>e) casele de ajutor reciproc ale pensionarilor, care sunt infiinate si functioneaza in baza Legii nr.540/2002 privind casele de ajutor reciproc ale pensionarilor, cu modificarile si completarile ulterioare;</p> <p>f) orice alte categorii de persoane juridice care respecta, conform actelor legale de infiintare si organizare, cumulativ definitia si principiile economiei sociale prevazute in prezenta lege.</p> <p>(2) Pot fi de asemenea intreprinderi sociale federatiile si uniunile persoanelor juridice mentionate in alin. 1.</p>	<p>Art 8. (3) - Societatile comerciale , asa cum sunt reglementate de Legea 31 /1990 a societatilor, cu modificarile si completarile ulterioare, care au ca actionariat majoritar entitatile prevazute la art.3 alin1 pot fi, de asemenea, intreprinderi sociale.</p>	<p>Fara această prevedere, se elimina posibilitatea ca fundatiile/asociatiile, sau orice entitate a economiei sociale, să-si separe activitatea de activitatea de baza a organizației si să se asocieze, de exemplu, cu persoane fizice care vor sa faca intreprinderi sociale etc.</p> <p>Inițiator : senator Pataki Csaba</p>

	<p>Art.9 - (1) Statutul de intreprindere sociala se recunoaste prin acordarea unui atestat in economie sociala, denumit in continuare atestatul.</p> <p>(2) Atestatul se acorda la solicitarea persoanelor juridice prevazute la art. 8 pe baza actelor de infiintare si functionare.</p> <p>(3) Atestatul se elibereaza de catre agentia judeteana pentru ocuparea fortei de munca, respectiv a municipiului Bucuresti, denumita in continuare agentie de ocupare, prin compartimentul pentru economie sociala, prevazut la art.24 alin.(2).</p> <p>(4) Atestatul se acorda pe o perioada de 5 ani cu posibilitatea prelungirii, daca se face dovada ca sunt respectate conditiile care au stat la baza acordarii acestuia.</p> <p>(5) Procedurile de acordare a atestatului se reglementeaza prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p>	<p>Art.9 (1) Statutul de intreprindere sociala se recunoaste prin acordarea unui atestat de intreprindere sociala, denumit in continuare atestatul.</p> <p>Alin(1¹) (alin nou) Atestatul certifica scopului social al intreprinderii sociale. Criteriile pentru acordarea atestatului sunt urmatoarele:</p> <p>a) Conform actelor de constituire, intreprinderea actioneaza in scop social si/ sau in interesul general al comunitatii</p> <p>b) aloca minim 90% din excedentul sau profitul realizat scopului social</p> <p>c) Se obliga sa transmita bunurile ramase in urma lichidarii catre una sau mai multe intreprinderi sociale;</p>	<p>Propunem redenumirea „atestatului in economie sociala” in „atestat de intreprindere sociala” pentru a asigura o coerenta a proiectului de lege.</p> <p>Inițiator : senator Pataki Csaba</p> <p>Propunem introducerea de criterii specifice care sa delimiteze aceste intreprinderi de celelalte entitati reglementate prin prezentul proiect de lege si de intreprinderile reglementate prin alte acte normative. Aceste criterii operationalizeaza principiile enuntate mai sus si scopul social al acestor intreprinderi si vor sta la baza acordarii atestatului de intreprindere sociala si a masurilor de sprijin specifice de care ar putea beneficia.</p> <p>Criteriul non-distributivitatii profitului din</p> <p>Legea italiana a intreprinderilor sociale prevede o constrangere totala asupra distributiei profitului. <i>Italian SE is a <u>total not-for-profit organisation</u>, as it is required to re-invest all its profits in its core business or in increasing its assets (and, as a corollary, to an altruistic devolution of assets in case of dissolution).</i></p> <p>Mai mult legea italiana prevede ca profiturile nu pot fi distribuite nici direct, nici in alte forme catre angajati, conducere de exemplu prin intermediul unor operatiuni care le pot aduce avantaje acestora</p>
--	--	---	---

			<p>direct sau indirect nejustificat. Un astfel de avantaj, precizeaza legea italiana, ar fi remunerarea acestora peste nivelul salariilor medii inregistrate pe piata muncii la calificari si repsonsabilitati asemanatoare.</p> <p>Similar, in Portugalia, unde intreprinderile sociale pot avea numai forma cooperatista constrangerea non-distributivitatii este totala iar transmiterea patrimoniului in caz de lichidare este facuta catre o alta cooperativa.</p> <p>Polonia – legea cooperativelor sociale – constragere totala si distribuirea a maximum 20% din patrimonial ramas in caz de lichidare.</p> <p>Belgia Societé a finalité sociale (SFS) – 1995 limiteaza profitul ce poate fi distribuit la 6%.</p> <p>Inițiator : senator Pataki Csaba</p>
2.		<p>Se introduce un articol nou –</p> <p>Art 9¹ Intreprinderile sociale pot beneficia de urmatoarele masuri de sprijin:</p> <p>a) Autoritatea contractanta, asa cum este aceasta definita in Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor</p>	<p>Prin acest amendament s-ar crea o piata pentru produsele intreprinderii sociale si genereaza o competitie intre intreprinderi sociale, practica uzuala in strainatate.</p> <p>Inițiator : senator Pataki Csaba</p>

		de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, cu modificarile si completarile ulterioare, are dreptul de a rezerva anumite contracte si/sau de a impune in cadrul documentatiei de atribuire conditii speciale, prin care se urmareste obtinerea unor obiective de ordin social, care trebuie realizate de operatorii economici pentru indeplinirea contractului.	
3.		<p>Se introduce un articol nou –</p> <p>Art 20³ - 1) Intreprinderile sociale de insertie sunt scutite de plata contributiilor de asigurari sociale datorate de angajatori pentru angajatii persoane vulnerabile aflate in insertie pe o perioada de maxim 2 ani. Constituie stagiul de cotizare și perioadele pentru care angajatorul este scutit, în condițiile legii, de plata contribuției datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj si la sistemul public de pensii. (2) Intreprinderile sociale de insertie care angajeaza tineri cu vârste între 16 si 25 de ani aflatii în dificultate si confruntati cu riscul excluderii sunt considerate angajatori de insertie in sensul Legii nr. 116 din 15 martie 2002 privind prevenirea si combaterea marginalizarii sociale.</p>	<p>Prevederea acesata practic este singura care are sens dpdv al facilitatilor fiscale si/sau taxarii, deoarece principalele cheltuieli care nu pot fi acoperite, pe termen scurt, la infiintarea unei Intreprinderi sociale care angajeaza persoane vulnerabile, sunt cele cu salariile angajatilor (ex. au la inceput productivitate mica, deci productie scazuta), si cam peste tot, intreprinderile de insertie, primesc facilitati de felul asta.</p> <p>Inițiator : senator Pataki Csaba</p>

		<p>Intreprinderile sociale de insertie care încadreaza tineri în conditiile unui contract de solidaritate asa cum este el prevazut de Legea 116/2002, vor fi angajatori de insertie, vor încheia conventii cu Agentia prin care aceasta se angajeaza sa ramburseze lunar salariul de baza stabilit la data angajarii tinerilor, dar nu mai mult de 75 % din câstigul salarial mediu net pe economie, comunicat de Institutul National de Statistica.</p>	
--	--	---	--